Организация Объединенных Наций S/PV.7472



Совет Безопасности

Семидесятый год

Предварительный отчет

7472-е заседание
Четверг, 25 июня 2015 года, 10 ч. 20 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Ибрахим	(Малайзия)
Члены:	Ангола	г-н Мора Лукаш
	Чад	г-н Мангараль
	Чили	г-жа Сапаг Муньос де ла Пенья
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Франция	г-н Ламек
	Иордания	г-жа Кауар
	Литва	г-жа Якубоне
	Новая Зеландия	г-н Таула
	Нигерия	г-жа Огву
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Испания	г-н Ойярсун Марчеси
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-н Прессман
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Мендес Гратероль

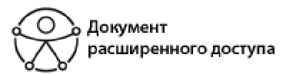
Повестка дня

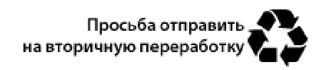
Постконфликтное миростроительство

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее восьмой сессии (S/2015/174)

15-19388 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Постконфликтное миростроительство

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее восьмой сессии (S/2015/174)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании постоянного представителя Бразилии и бывшего Председателя Комиссии по миростроительству Его Превосходительство г-на Антониу ди Агияра Патриоту.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании постоянного представителя Швеции и Председателя Комиссии по миростроительству Его Превосходительство г-на Олофа Скоога.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2015/174, в котором содержится доклад Комиссии по миростроительству о работе ее восьмой сессии.

Слово имеет постоянный представитель Бразилии и бывший Председатель Комиссии по миростроительству Его Превосходительство г-н Антониу ди Агияр Патриота.

Г-н Антониу ди Агияр Патриота (*говорит по-английски*): Я хочу привлечь внимание к некоторым специфическим элементам доклада, которые, по моему мнению, заслуживают особого внимания Совета Безопасности.

Во-первых, деятельность Комиссии за последний год вновь подтвердила, что следует более действенно применять ее потенциал в качестве платформы, использующей политический авторитет ее членов в интересах содействия укреплению мира. Примером того, как Комиссия может более эффективно использовать свое политическое влияние, была коллективная и твердая позиция, которую она заняла на ранних этапах вспышки лихорадки Эбола. Комиссия способствовала привлечению внимания международного сообщества и других подразделений системы Организации Объединенных Наций к опасности, которую представляет кризис для результатов, достигнутых в области миростроительства в трех наиболее пострадавших странах. Поэтому круг ведения инициатив по преодолению последствий эпидемии Эболы, проводимых под руководством Организации Объединенных Наций, включал в себя сферы, обозначенные Комиссией, которые заслуживают особого внимания в рамках общих стратегий и программ в области восстановления и поддержки.

Во-вторых, Комиссия имеет уникальные возможности содействовать более четкой координации субрегиональных, региональных и международных измерений постконфликтных мер реагирования. Поэтому один из ключевых приоритетов Комиссии в 2014 году заключался в том, чтобы активно взаимодействовать с членами Комиссии из числа африканских стран и налаживать прочные и динамичные партнерства с региональными и субрегиональными организациями Африки. Наш опыт в странах, начиная с Гвинеи-Бисау и заканчивая Бурунди и Центральноафриканской Республикой, подтверждает, что более эффективное согласование региональных и субрегиональных усилий является ключевым фактором поддержки усилий, связанных с миростроительством. В то время как мы продолжаем учитывать региональные и субрегиональные измерения в работе Комиссии, мы будем и впредь укреплять актуальность и значение ее усилий в отношении конкретных стран.

В-третьих, в 2014 году Комиссия по миростроительству провела свою первую ежегодную сессию с целью изучения вопроса о том, в отношении каких аспектов деятельности необходимо разработать более широкомасштабную межправительственную стратегию в области развития, с тем чтобы оказать необходимую помощь странам в сокращении опасности возникновения конфликта.

В то время как Комиссия продолжала изучать различные направления предсказуемого финансирования миростроительства, ее пристальное внимание к мобилизации внутренних ресурсов и к борьбе против незаконных потоков финансирования было решающим шагом, направленным на то, чтобы определить возможные стратегические направления, которые требуют индивидуальных и коллективных усилий государств-членов. Проблема, вызванная незаконными финансовыми потоками

и сходными систематическими пробелами в межправительственной стратегии в области финансирования миростроительства, подчеркивает взаимозависимость инициатив в области безопасности, а также в институциональной и социально-экономической областях в процессе усилий по поощрению мира.

Такова была общая позиция, высказанная в ходе второй ежегодной сессии, которая прошла два дня назад и сосредоточила внимание на проблемах, связанных с обеспечением предсказуемого финансирования в области миростроительства. Мы благодарим шведского министра иностранных дел за ее присутствие на церемонии закрытия этой сессии. Комиссия будет и впредь направлять свои усилия на содействие дальнейшей координации и согласованию стратегий и мероприятий в интересах укрепления мира в области политики, безопасности и развития.

В-четвертых, гендерное измерение миростроительства заслуживает нашего постоянного внимания и безусловной поддержки. С учетом того, что женщин затрагивают трагические последствия конфликтов, сопровождающихся насилием, они являются главными поборниками общественных преобразований в постконфликтных обществах. Специальное мероприятие, которое провела Комиссия совместно со Структурой «ООН-женщины» в сентябре 2014 года, привлекло внимание к местным инициативам в области миростроительства, осуществленным под руководством женщин в различных обстоятельствах. В этом году Комиссия продолжит исследовать практические способы учета гендерного измерения в рамках ее мероприятий в конкретных странах.

В-пятых, определение и совершенствование характера и масштабов ее функции по консультированию Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи продолжало оставаться главной целью Комиссии в 2014 году. Комиссия имеет уникальную возможность дополнять их деятельность мерами по обеспечению того, чтобы всеохватное социально-экономическое развитие способствовало миру и безопасности и сокращало опасность возникновения или возобновления конфликтов. Осуществление функции по консультированию обоих главных органов должно способствовать укреплению единой и долгосрочной приверженности Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций оказанию помощи странам, пережившим конфликты.

В ходе ряда заявлений, с которыми я выступал от имени Комиссии на различных брифингах и прениях Совета Безопасности в 2014 году, я подчеркивал, что консультативная функция по отношению к Совету Безопасности должна способствовать укреплению единой и долгосрочной приверженности Организации Объединенных Наций и других международных и региональных сторон оказанию помощи странам, пережившим конфликт. В связи с этим я считаю, что Совет может на более практической и систематической основе использовать функцию Комиссии по консультированию, в особенности тогда, когда мандаты миссий пересматриваются с учетом изменения приоритетных задач, сокращения численности персонала или передачи функций. Этот ключевой аспект функции Комиссии по консультированию заслуживает обсуждения в ходе неофициального интерактивного диалога, который состоится на более позднем этапе сегодня днем под Вашим руководством, г-н Председатель.

Члены Комиссии, которые также являются членами Совета Безопасности, такие, как Малайзия и Чили, а также пять постоянных членов, которые одновременно являются постоянными членами Комиссии по миростроительству, имеют уникальную возможность обеспечивать лидирующую и руководящую роль и проявлять неизменную решимость продолжать совершенствовать и укреплять эту функцию по консультированию.

Шестое и заключительное соображение состоит в том, что раздел доклада, посвященный выводам и программе дальнейших действий, намечает порядок действий Комиссии в 2015 году. Программа дальнейших действий отражает решимость Комиссии воплощать в жизнь ключевые тематические и касающиеся конкретных стран подходы, которые были инициированы в 2014 году, тем самым обеспечивая преемственность внимания и последовательность подхода.

В соответствии с резолюцией 65/7 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1947 (2010) Совета Безопасности Комиссия взяла на вооружение опыт, накопленный в результате ее ежегодного обязательного представления докладов Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности о ходе осуществления соответствующих рекомендаций, вытекающих из обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства 2010 года и

инициировала предварительную подготовку второго пятилетнего обзора, к проведению которого она призвала оба этих главных органа и который должен быть проведен в этом году.

Цель предварительной подготовки заключалась в том, чтобы способствовать более широкому участию в подготовке обзора государств-членов посредством всеохватных и широкомасштабных консультаций, посвященных целям, сфере охвата, методологии и условиям проведения этого обзора. Предварительная подготовка отражала совпадение мнений государств-членов по поводу того, что проблемы, с которыми сталкиваются страны, пережившие конфликт, должны занимать в обзоре 2015 года центральное место и, таким образом, было предложено, чтобы обзор был основан на исследованиях ситуации в конкретных странах.

Обязательство помогать государствам избегать возобновления конфликта было побудительной причиной создания в 2005 году Комиссии по миростроительству, Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства. Государства-члены пришли к согласию в отношении того, что отправной точкой обзора 2015 года должна служить именно эта побудительная причина. Круг ведения обзора был первоначально разработан и обсужден в рамках Комиссии и впоследствии одобрен Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Они должны помочь определить направления, на которых достигнут прогресс, и оставшиеся пробелы с точки зрения оказания международной помощи странам, пережившим конфликт.

Состоящий из двух этапов план обзора, посредством которого консультативная группа экспертов проведет исследования в странах и внесет осуществимые практические рекомендации на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, как можно надеяться, обеспечит возможность того, чтобы два главных органа могли принять неофициальное решение о будущей более широкомасштабной архитектуре Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Эта архитектура состоит из трех компонентов, учрежденных в 2005 году, а также из других соответствующих оперативных структур Организации Объединенных Наций, которые способствуют установлению прочного и стабильного мира посредством различных политических и программных средств. Мы с нетерпением ожидаем предстоящего опубликования доклада консультативной группы экспертов, подготовленного под умелым руководством бывшего посла Гватемалы г-на Герта Росенталя, а также начала межправительственного этапа обзора.

Завершая свое выступление, я хотел бы высоко оценить роль Управления по поддержке миростроительства, помощника Генерального секретаря г-на Оскара Фернандес-Таранко и его предшественника г-жи Джуди Чен-Хопкинс, а также их команды в поддержке работы и деятельности Комиссии в 2014 году. Мы будем по-прежнему рассчитывать на поддержку Управления в деле реализации целей Комиссии и на его грамотное руководство Фондом миростроительства. Благодаря работе Комиссии и Фонда, сочетание политического и прагматического измерений и взаимодополняемость между ними повысят эффективность нашей работы в соответствующих странах.

Залечивание ран войны и восстановление институтов, которые обеспечивают безопасность, справедливость, основные услуги и экономические возможности, а также защищают основные права, — это долгий процесс, который сопряжен с колоссальными проблемами. Я убежден, что усилия Организации Объединенных Наций в этом направлении должны быть сосредоточены на человеке. Мы должны внимательно прислушиваться к голосам людей, которые неизмеримо страдают от кровавых конфликтов. Мы должны учитывать их опыт и потребности и руководствоваться ими в нашей работе. Я считаю, что в 2015 году под руководством Швеции и с неизменной поддержкой своих государств — членов Комиссия по миростроительству сможет быть центром такого партнерства. Я также надеюсь, что нынешний обзор увенчается практическими рекомендациями и создаст политический момент для адаптации Комиссии и ориентирования ее работы на достижение этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово г-ну Скоогу.

Г-н Скоог (Швеция) (*говорит по-английски*): Я весьма благодарен Вам, г-н Председатель, за приглашение и за созыв этого заседания, а также за отличный вклад, который Вы от имени Совета Безопасности внесли в ежегодную сессию Комиссии по миростроительству, которая состоялась в начале этой недели. Я хотел бы также поблагодарить По-

стоянного представителя Бразилии посла Патриота за весьма твердое руководство, которое он демонстрировал во время своего председательствования в Комиссии по миростроительству (КМС) в прошлом году, и за приверженность ее делу.

Сегодня мир сотрясается от более кровавых конфликтов, чем когда-либо раньше, — конфликтов, которые оставляют после себя невиданные страдания и перемещение. В эти выходные дни Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), сообщил, что в прошлом году число беженцев было самым высоким за все время с начала их регистрации. Более половины лиц, перемещенных в результате конфликтов и спасающихся от преследований, составляют дети.

Сегодня, в ходе «недели миростроительства», мы собрались именно на таком фоне. Миростроительство — это предотвращение рецидива конфликтов путем глобальной поддержки стран, которые выходят из конфликта и встают на путь, ведущий к устойчивому миру. Тут речь идет об увязке вопросов безопасности и развития. Для этого деятельность Организации Объединенных Наций должна быть более эффективной и слаженной и должна поддерживать национальные миростроительные усилия.

Группа экспертов по 10-летнему обзору миростроительной архитектуры, как ожидается, вскоре должна представить свой доклад. Обзор миростроительства, который проводится одновременно с обзором операций по поддержанию мира и обзором высокого уровня хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, создает уникальную возможность для укрепления работы Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и безопасности. Я надеюсь, что эти обзоры активизируют наши коллективные усилия по строительству и поддержанию мира.

Сейчас я перехожу к работе Комиссии. Программа работы и целесообразность существования Комиссии, я бы сказал, актуальны как никогда раньше. В деле оказания странам помощи в переходе от войны к прочному миру, нам нужно быть более эффективными, в том числе путем улучшения стратегического планирования в системе Организации Объединенных Наций; оказания странам помощи в укреплении их национального потенциала, включая государственное строительство; обеспечения предсказуемого и гибкого финансирования; улучшения координации международной постконфликтной деятельности; и обеспечения разностороннего межправительственного форума для повышения слаженности поддержки и длительного политического внимания.

Я хотел бы остановиться на главных вопросах, которые находятся в центре внимания Комиссии по миростроительству в ходе текущей девятой сессии.

Во-первых, разрешите мне коснуться миростроительной деятельности в период восстановления после Эболы. Три страны, которые больше всего пострадали от вспышки Эболы — Либерия, Сьерра-Леоне и Гвинея,- стоят в повестке дня КМС. Комиссия принимала меры к тому, чтобы первоочередные миростроительные задачи решались в рамках усилий по восстановлению, включая необходимость в усилении поддержки в наращивании государственного строительства. Мы будем продолжать работать в этом направлении, не в последнюю очередь на предстоящем заседании высокого уровня по восстановлению после Эболы, которое Генеральный секретарь проведет через несколько недель.

Во-вторых, относительно обзора миростроительства: как уже говорилось, работа консультативной группы подойдет к концу, когда она через несколько дней представит доклад. Мы с нетерпением ожидаем результатов ее аналитической работы, ее рекомендации и выводы, которые внесут большой вклад в процесс межправительственных переговоров. Этот обзор можно увязать с обзором состояния осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, а также с обзором операций по поддержанию мира.

В-третьих, мы будем уделять внимание дальнейшей поддержке региональных организаций, не в последнюю очередь Африканского союза, и координации с ними. Опираясь на работу, начатую в прошлом году моим предшественником послом Патриота, мы определим пути углубления диалога с региональными организациями, чтобы разобраться, как лучше всего использовать наши сравнительные преимущества.

В-четвертых, Комиссия рассмотрит рекомендации состоявшейся во вторник ежегодной сессии 2015 года с акцентом на вопросах предсказуемого финансирования миростроительства.

Кроме того, Комиссия по миростроительству будет продолжать продвигать важнейшие вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всей миростроительной деятельности. Это — центральный аспект устойчивого мира и развития.

Я с нетерпением ожидаю неформального интерактивного диалога по постконфликтному миростроительству, который состоится сегодня во второй половине дня. Он открывает нам удобную возможность подумать о том, как мы можем укрепить взаимодействие между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности. Учитывая опубликованный в эти выходные доклад УВКБ и проблемы, которые непосильным бременем, как мы все знаем, лежат на всей гуманитарной системе в целом, я считаю, что для предотвращения конфликтов и поддержания мира нам сегодня нужно объединить наши усилия по укреплению поддержки национальной деятельности и по дальнейшему повышению эффективности и слаженности международной реакции на постконфликтные вызовы.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Скоога за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Сначала разрешите мне поблагодарить посла Патриоту и посла Скоога за сделанные ими сегодня брифинги и за их напряженную работу — прошлую, настоящую и будущую — на посту председателей Комиссии по миростроительству.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поговорить не о теории, а о практике миростроительства. В частности, я подведу некоторые итоги миростроительству в стране, которая сыграла заметную роль в моей карьере, я имею в виду Боснию и Герцеговину. Где-то 20 лет назад я был в составе английской делегации на дейтонских мирных переговорах, а потом в 2005–2008 годах работал послом Великобритании в Боснии. Я был свидетелем прогресса, достигнутого в строительстве и поддержании мира после нескольких лет кровопролития. Босния все еще имеет проблемы: дисфункция политики и высокая безработица, в частности. Но, готовясь отметить двадцатую годовщину геноцида в Сребренице, мы должны признать, что с 1995 года страна добилась большого прогресса, и мы можем извлечь более широкие уроки из опыта, накопленного международным сообществом в этой стране. Я согласен с тем, что каждый конфликт уникален по своему характеру. Пути решения проблем нельзя копировать из одной ситуации в другую, но, я думаю, что мы, члены Совета, можем извлечь тут четыре главных урока.

Первый состоит в том, что нам нужно делать гораздо больше для предотвращения конфликтов. На Балканах международное сообщество не смогло сработать своевременно. Мы знали, что уже совершаются некоторые зверства, но нам не хватило политической воли принять меры для их пресечения. Сегодня мы живем в век, когда информация становится доступной немедленно. Мы не можем говорить, что не знали о зарождающемся конфликте. Задача Совета, Комиссии по миростроительству и всей системы Организации Объединенных Наций в целом состоит в поиске политической воли для упреждающих действий. Такой упреждающий подход позволяет предотвратить колоссальные страдания. Он также является эффективным с точки зрения затрат. Наша неспособность предотвратить конфликт обошлась нам в 19,7 млрд. долл. США, которые мы потратили на удовлетворение гуманитарных потребностей, и привела к появлению примерно 60 миллионов беженцев. А миротворческие расходы составили 8,5 млрд. долл. США.

Ни одно государство, затронутое конфликтом, не достигло ни одной цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. По словам британского экономиста Пола Колье, «война это развитие в обратном направлении». С учетом глобальных тенденций наши возможности по искоренению бедности будут полностью зависеть от нашей способности сокращать число насильственных конфликтов. Вот почему столь критически важным является достижение цели 16 в области устойчивого развития.

Второй урок, который я извлек из опыта Боснии, состоит в необходимости уделять приоритетное внимание политическому процессу в рамках усилий по построению и поддержанию мира. Дейтонское мирное соглашение не идеально, но оно помогло покончить с войной, которая была самой страшной в истории Европы после окончания Второй миро-

вой войны, и создало в стране основу для восстановления. Как отмечается в недавно опубликованном обзоре операций в пользу мира, наши усилия в области поддержания мира и миростроительства всегда должны начинаться с политического процесса и заканчиваться им. Для успеха процессов урегулирования они должны быть устойчивыми и всеохватными, включая участие женщин на всех этапах, а также должны быть подкреплены надлежащими финансовыми ресурсами. В 2012 году лишь 4 процента всей международной помощи на цели развития в нестабильных государствах тратилось на поощрение инклюзивных политических процессов. Основная часть шла на реконструкцию и предоставление услуг. Нам следует признать, что миростроительство и государственное строительство это не одно и то же. Сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций заключаются в выработке и поддержке выполнения политических договоренностей с целью создания условий для эффективного государственного строительства, и на это должно быть направлено основное внимание любой политической или миротворческой миссии.

Третий урок состоит в том, что международному сообществу необходимо постоянно уделять внимание этому процессу и проявлять терпение, для того чтобы построение прочного мира стало возможным. Почти через 20 лет после Дейтона Совет, Европейский союз, НАТО и многие другие заинтересованные стороны продолжают поддержку процесса превращения Боснии в мирное и процветающее государство. Страны региона также должны играть конструктивную роль. Однако зачастую наше внимание переключается. В 2011 году Сьерра-Леоне попала в категорию стран, обделенных помощью Организации экономического сотрудничества и развития. Международная помощь сократилась, и Сьерра-Леоне была «наказана» за успешные усилия по сокращению масштабов конфликта. Распространение Эболы в Сьерра-Леоне в прошлом году продемонстрировало, насколько хрупкими являются достижения в области миростроительства и как легко они могут быть подорваны. Поэтому мы должны понимать, что легких путей построения прочных национальных институтов не существует. Для этого требуется время. По оценке Всемирного банка, на то, чтобы значительно укрепить институты, уходит, как минимум, от 10–17 лет. Долгосрочная и предсказуемая поддержка имеет чрезвычайно важное значение.

Соединенное Королевство играет в этом плане свою роль. Мы держим свое обещание выделять 0,7 процента от нашего валового национального дохода на оказание международной помощи, по крайней мере 30 процентов которой направляется на оказание помощи государствам, пострадавшим от конфликтов. Являясь вторым по величине взносов финансовым донором в системе Организации Объединенных Наций и крупнейшим донором в Фонде миростроительства, мы предоставили 82 млн. долл. США начиная с 2011 года.

Мой последний вывод, основанный на опыте Боснии, состоит в том, что международное сообщество не может хотеть мира больше, чем сам народ. Политические элиты должны преодолевать политические, этнические и религиозные разногласия и принимать непростые решения, для того чтобы укрепить мир и идти вперед. Руководители Боснии все еще пытаются решить эту проблему, как и руководители многих других стран, которые значатся в повестке дня Совета. Но если они докажут, что могут преодолевать разногласия, Совет должен быть готов оказать им свою полную поддержку.

Г-н Ойярсун Марчеси (Испания) (*говорит по-испански*): Я благодарю послов Швеции и Бразилии за их полезные брифинги и за доклад Комиссии по миростроительству (КМС) о ее восьмой сессии (S/2015/174), который охватывает ее работу за 2014 год.

Мое выступление будет очень кратким, поскольку полный текст моего заявления будет распространен на веб-сайте миссии Испании. Поэтому я хотел бы затронуть два основных момента — во-первых, о том, что мне показалось наиболее интересным в докладе, а затем о вопросах, которые Испания считает приоритетными в области миростроительства в период ее членства в Совете, — другими словами, о том, как мы можем улучшить положение дел, находясь здесь, в Совете.

Посол Соединенного Королевства справедливо отметил, что процесс миростроительства требует времени. Это действительно так и это очень важно. На это могут потребоваться годы, десятилетия. И я бы добавил, что это потребует и времени, и денег. Нам необходимы значительные финансовые ресурсы, для того чтобы укрепить мир. Я полагаю, что не может быть лучше инвестиций, чем инвестиции в миростроительство, поскольку нет ничего более дорогостоящего, чем возвращение

государства в состояние конфликта. Наилучшим вклад, который может сделать международное сообщество в какое-либо государство, это обеспечить его стабильность. Наихудший — это не предоставить необходимых ресурсов и, таким образом, позволить государству вновь скатиться к конфликту. К сожалению, в истории имеется масса примеров, когда из-за отсутствия инвестиций или внимания страны скатывались обратно к конфликту. Поэтому я считаю жизненно важным, чтобы мы искали пути для создания систем финансирования, которые позволили бы обеспечить нечто фундаментальное, то, что является очень трудно достижимым — финансовую предсказуемость и ежегодные обязательства. Фонд миростроительства должен располагать достаточными ресурсами для урегулирования ситуаций, на тот случай, когда по той или иной причине возникает нестабильность, которая может привести к возвращению государства в состояние конфликта.

Это мое первое замечание. Во-вторых, как я сказал, хотелось бы поделиться с членами Совета некоторыми целями, поставленными Испанией на период нашего двухлетнего членства в Совете, четыре из которых являются ключевыми.

Во-первых — это укрепление превентивных мер. Совету известно о том, что Испания, вместе с Турцией, выступили инициаторами создания «Альянса цивилизаций», который великолепно функционирует в качестве инструмента превентивной дипломатии. На следующей неделе мы примем консенсусом новую резолюцию по этому вопросу, что должно стать дальнейшим шагом на пути укрепления роли Альянса в качестве мощного инструмента преодоления конфликтных ситуаций.

Во-вторых, мы намерены работать в целях более широкого использования посредничества. Вместе с Марокко мы выступили с инициативой посредничества в Средиземноморском регионе, а недавно провели в Мадриде встречу, информация об результатах которой будет распространена среди всех государств — членов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли подробно ознакомиться с ними.

В-третьих, мы являемся убежденными сторонниками концепции ответственности по защите. Два дня назад в Мадриде состоялось совещание координаторов, отвечающих за реализацию этой концепции.

Другой нашей целью является укрепление регионального фактора. По нашему мнению, когда государства выходят из конфликта, нет более надежного инструмента для его восстановления и предотвращения его скатывания к конфликту, чем сам регион. Регион может оказать помощь, преодолеть препятствия в торговле и создать защитный механизм, который может позволить государству полностью восстановить стабильность.

В-четвертых, мы верим в важность правосудия. Суть состоит в том, что без правосудия мы не можем обеспечить мир, равно как и примирение. Все эти концепции тесно взаимосвязаны, и именно поэтому Испания всегда была решительным защитником Международного уголовного суда. Мы не пожалеем сил для того, чтобы он продолжал свою работу.

Пятая цель, которую будет поддерживать Испания, это достижение продуманной конвергенции четырех механизмов, которые уже созданы и функционируют. Первым из них является процесс обзора операций по поддержанию мира, который, разумеется, должен включать жизненно важный элемент — стратегию выхода для операций по поддержанию мира. Вторым — обзор собственной архитектуры Комиссии по миростроительству. Третьим — обзор усилий по выполнению важной резолюции 1325 (2000), и в этом плане мы весьма плодотворно сотрудничаем с делегацией Соединенного Королевства. Мы надеемся, что новая резолюция будет принята 22 октября. И четвертым — повестка дня в области развития на период после 2015 года, включающая, как мы помним, цели в области миростроительства, которые мы также должны учитывать.

В заключение отмечу, что Испания постарается в меру своих сил содействовать работе Комиссии по миростроительству, поскольку мы считаем, что она является органом, который имеет наилучшие возможности для оказания постоянной поддержки пережившим конфликт странам. Поэтому она также является наилучшим механизмом раннего предупреждения, предотвращающим сползание таких государств в пучину конфликта или нестабильности.

Г-жа Огву (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого брифинга. Я благодарю Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) посла

Олофа Скоога и посла Антониу ди Агиара Патриоту за их весьма прозорливые выступления. Мы очень признательны всем председателям структур по конкретным странам и Управлению по поддержке миростроительства за их приверженность улучшению деятельности КМС.

Сегодняшний брифинг подчеркивает решающее значение КМС, как неоценимого межправительственного механизма организации и поощрения международной поддержки стран, переживших конфликт. Он обращает особое внимание на несколько проблем, которые продолжают не только снижать эффективность КМС, но и препятствовать усилиям в области миростроительства в странах, фигурирующих в его повестке дня.

Совет Безопасности призван сыграть свою роль и действительно взять на себя ответственность за оказание поддержки КМС в осуществлении её мандата. Для того чтобы внести вклад в эти усилия, необходимо иметь ясное представление о пробелах и проблемах в плане оказания КМС поддержки странам, фигурирующим в ее повестке дня. В рамках усилий по укреплению потенциала имеется несколько пробелов, особенно в таких сферах, как реформирование сектора безопасности, укрепление верховенства права, поддержка национального диалога, поощрение примирения внутри общин, стимулирование разоружения, демобилизации и реинтеграции, расширение прав и возможностей женщин и решение проблемы безработицы.

Общая тенденция, которая присуща всем этим сферам деятельности, — это отсутствие надлежащего, предсказуемого и гарантированного финансирования миростроительства. Это подчеркивает настоятельную необходимость того, чтобы КМС продолжала изучать и разрабатывать эффективные стратегии мобилизации ресурсов с целью воплощения в жизнь этого весьма важного мандата. Вот почему мы считаем, что вторая ежегодная сессия Комиссии, проведенная всего два дня назад, имела решающее значение для того, чтобы уделить пристальное внимание мерам, имеющимся в нашем распоряжении, с целью мобилизации ресурсов для финансирования миростроительства.

По нашему мнению, можно оптимизировать внутренние источники финансирования миростроительства посредством укрепления возможности государства эффективно управлять природными ресурсами, разрабатывать и осуществлять надлежащие налоговые режимы и сбор налогов, поощрять транспарентность и подотчетность в сфере управления государственными ресурсами и пресекать незаконные финансовые потоки. Хотя каждая из этих мер будет подразумевать повышение ответственности правительств, они также повысят их легитимность. Мы призываем оказывать более широкую поддержку усилиям по созданию внутренних ресурсов посредством обеспечения надлежащей технической подготовки экспертов из этих стран.

Мы считаем, что будет нереалистичным ожидать, что финансирование миростроительства должно осуществляться за счет внутренних поступлений стран, переживших конфликт. Очевидно, что они будут и впредь рассчитывать на финансовую поддержку международного сообщества как проявление его приверженности постконфликтному восстановлению.

Внесение финансовых взносов в совместные механизмы финансирования миростроительства, возможно, является одним из способов демонстрации такой приверженности. Нигерия подтверждает свою поддержку в адрес Фонда миростроительства как одного из таких совместных механизмов финансирования. Мы понимаем важнейшее значение активного использования совместных механизмов финансирования, поскольку они способствуют оказанию помощи с учетом приоритетных задач правительства, содействию более эффективному согласованию международных мер реагирования на сложные ситуации, сокращению издержек на оформление сделок, совместной ответственности за риски и укреплению взаимной подотчетности.

Опыт показывает, что национальное руководство, участие и всеохватность играют центральную роль в постконфликтном миростроительстве и должны быть укреплены за счет поощрения всеохватных стратегий, столь необходимых для обеспечения подлинного национального участия. Мы считаем, что там, где усилия в области миростроительства опираются на всеохватные консультативные процессы, государство и его институты обладают большей легитимностью, и к ним проявляют больше доверия. С другой стороны, отсутствие всеохватных стратегий по завершении конфликта часто приводит к борьбе за контроль над государством и может привести к насильственному возобновлению конфликта.

Нет сомнения в том, что легитимность государства и укрепление государственных институтов по завершении конфликта играют необходимую и решающую роль в достижении прочного мира. Вот почему, по нашему мнению, сектору безопасности и институтам правосудия следует уделять особое внимание как органам, обеспечивающим защиту населения и оборону государства. Мы призываем всех партнеров поддержать укрепление потенциала полиции, улучшение условий в тюрьмах и укрепление институтов правосудия в государствах, преодолевающих состояние конфликта, чтобы обеспечить принятие мер по достижению прочного мира.

Нигерия приветствует то приоритетное внимание, которое Организация Объединенных Наций уделяет расширению участия женщин в постконфликтных и политических процессах, а также в процессах развития. Показательно, что на протяжении последних пяти лет на должности посредников и специальных посланников Генерального секретаря было назначено больше женщин. Поскольку женщины оказываются непропорционально сильнее затронутыми конфликтами и в ходе конфликтов, логично, что женщины-посредники, которые могут более эффективно налаживать контакты с другими женщинами, реально принимают участие в поисках мира.

Поскольку Нигерия принимает активное участие в глобальных, региональных и субрегиональных миротворческих операциях и усилиях в области миростроительства, ее обнадеживает то, какие вопросы находятся в центре внимания текущего обзора архитектуры в области миростроительства 2015 года. Мы приветствуем то внимание, которое уделяется укреплению взаимосвязей с Африканским союзом и другими субрегиональными организациями. Я внимательно выслушал заявление посла Испании, который так красноречиво подчеркнул это. Я считаю, что усиление взаимодействия КМС с региональными и субрегиональными организациями будет способствовать активизации наших коллективных усилий.

Мы рассчитываем на то, что пять предметных исследований, все из которых проводятся на африканском континенте, помогут извлечь важные уроки в области миростроительства из опыта соответствующих стран.

Мы хотим заявить и подтвердить нашу твердую поддержку в адрес КМС, и мы по-прежнему полностью привержены достижению ее целей. Мы настоятельно призываем государства-члены и все заинтересованные стороны укреплять взаимодействие с Комиссией, поскольку это во многом будет способствовать укреплению ее способности вносить вклад в построение более защищенного, безопасного и живущего в обстановке мира международного сообщества.

Г-н Таула (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим представителей Бразилии и Швеции.

Новая Зеландия приветствует эту возможность обсудить ежегодный доклад Комиссии по миростроительству (S/2015/174). Мы поддерживаем рекомендации доклада, в частности, те из них, которые касаются более тесного взаимодействия между Комиссией по миростроительству (КМС) и Советом Безопасности. Новая Зеландия считает чрезвычайно важным повысить эффективность потоков информации между двумя органами, особенно для того, чтобы улучшить управление переходными мероприятиями в миссиях Организации Объединенных Наций. В первую очередь, необходимо повысить эффективность сотрудничества и координации усилий подразделений Организации Объединенных Наций на местах. Мы ожидаем дальнейшего обсуждения этих идей сегодня во второй половине дня.

Новая Зеландия также высоко оценивает рекомендацию доклада разработать стратегию укрепления гендерной тематики при взаимодействии с конкретными странами. Мы считаем, что более широкое взаимодействие с женщинами окажет далеко идущее позитивное влияние на усилия в области миростроительства, и что оно должно выходить за рамки формального взаимодействия.

Из недавних и нынешних мероприятий по свертыванию деятельности можно извлечь важные уроки. Мы хотели бы уделить внимание четырем из них.

Во-первых, мы считаем, что миростроительство это не мероприятие, а процесс, который должен сопровождать миротворчество, а не просто приходить ему на смену. Цели, основные этапы и приоритетные задачи должны быть согласованы как можно более эффективно.

Во-вторых, эффективное планирование перехода должно быть увязано с мандатами миротворческих операций и поэтому должно рассматриваться на самых ранних этапах планирования работы миссии. Поддающиеся измерению целевые показатели могут играть полезную роль в объективной оценке прогрес-

са, однако они должны стать предметом совместной ответственности и применяться на гибкой основе.

В-третьих, миссии, которым поручено проводить целенаправленную деятельность по наращиванию потенциала, могут играть важную роль, но при этом они сталкиваются с трудностями в плане обеспечения эффективности и закрепления результатов. Мы можем многое извлечь из недавнего опыта, например, в том, что касается методов оперативного предоставления необходимых экспертных знаний, а также механизмов обеспечения подлинной национальной ответственности и более устойчивых результатов.

В-четвертых, управление переходным процессом должно опираться на партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и правительством принимающей страны, а также на тесные консультации с двусторонними, региональными и международными партнерами и участниками процесса развития. Эти усилия должны быть направлены на изменение положения внутри страны.

Наконец, мы отмечаем более широкий обзор архитектуры в области миростроительства и обзоры миротворческих операций и резолюции 1325 (2005). Новая Зеландия решительно поддерживает эти обзоры и считает, что с их помощью мы сможем укрепить систему управления миротворческими операциями и миростроительством в Организации Объединенных Наций.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Благодарим делегацию Малайзии за организацию сегодняшнего заседания, которое посвящено вопросам миростроительства. Признательны бывшему и текущему председателям Комиссии по миростроительству (КМС) за их содержательные брифинги и умелое руководство работой Комиссии.

Миростроительное содействие является одним из ключевых инструментов Организации Объединенных Наций по эффективному урегулированию конфликтов, стабилизации постконфликтных ситуаций и недопущению возобновления разрушительных кризисов. Исходим из того, что главную ответственность за определение приоритетов и реализацию восстановительных стратегий несут национальные правительства, а соответствующие международные усилия должны концентрироваться вокруг наращивания институционального потенциала пострадавших стран с их согласия при соблюдении национального суверенитета и политической независимости принимающих помощь государств.

При этом нельзя сводить миростроительную деятельность исключительно к государственному строительству и восстановлению властных институтов, поскольку это сложный и многогранный процесс, включающий в себя, помимо политических аспектов, помощь экономическому развитию и решение острых социальных задач. Считаем также контпродуктивным излишнее акцентирование в постконфликтом контексте гендерных и правозащитных вопросов, не имеющих непосредственного отношения к первопричинам кризисных ситуаций.

Россия поддерживает деятельность КМС с целью повышения эффективности и укрепления координации международного содействия постконфликтным странам со стороны Организации Объединенных Наций.

Принимаем к сведению доклад о работе КМС на ее восьмой сессии (S/2015/174). Прошедший год для Комиссии был насыщенным. Отмечаем складывающуюся регулярную практику проведения субстантивных сессий, которые, на наш взгляд, имеют содержательный и открытый характер, что подтверждает наличие у КМС большого потенциала в роли уникальной диалоговой площадки для межправительственного обсуждения актуальных тематических или «перекрестных» миростроительных вопросов. Вместе с тем считаем, что дискуссии не должны выходить за рамки мандата Комиссии и создавать альтернативный трек обсуждения проблематики, рассматриваемой в рамках иных профильных структур Генеральной Ассамблеи.

Отмечаем завершение обзорного процесса миростроительной архитектуры ООН, основанного на согласованных государствами-членами модальностях. Рассчитываем, что группа экспертов провела объективное исследование и в самое ближайшее время представит на межгосударственное рассмотрение сбалансированные рекомендации, которые будут способствовать повышению эффективности работы КМС в качестве межправительственного консультативного органа, который играет центральную роль в миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций, — при строгом соблюдении уставных прерогатив главных органов всемирной организации.

Комиссия продолжала прилагать энергичные усилия по оказанию содействия странам на повестке дня, в том числе в рамках своих страновых конфигураций. Однако, как представляется, несмотря на отдельные успешные примеры, потенциал КМС еще не до конца задействован. Сохраняющаяся фрагментарность миростроительного содействия, включая спектр вопросов, связанных с финансированием усилий по постконфликтному восстановлению, дала свой негативный эффект в Бурунди, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В частности, первоначальная положительная динамика в Бурунди в продвижении решения задач постконфликтного миростроительства, обеспечения мира, безопасности и стабильности была поставлена под угрозу, в том числе и из-за использования финансовой поддержки для электоральных процессов в качестве рычага давления на национальное правительство. Другими примерами кризисов являются Центральноафриканская Республика и Южный Судан, где имели место неоправданная, подчас навязанная извне расстановка миростроительных приоритетов, распыление и нерациональное использование и без того ограниченных ресурсов.

Вспышка лихорадки Эбола стала для КМС проверкой на прочность заложенного ею фундамента мира и безопасности в таких странах, как Сьерра-Леоне, Гвинея и Либерия. В сжатые сроки, используя свой экспертный потенциал, Комиссия смогла адаптироваться к потребностям этих государств и внести вклад в международные усилия по выправлению кризисной ситуации. Отмечаем также скоординированное финансовое содействие затронутым лихорадкой Эбола странам со стороны Фонда по миростроительству.

Г-жа Кауар (Иордания) (*говорит по-арабски*): Я хотела бы поблагодарить Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) г-на Олофа Скоога, а также бывшего Председателя г-на Антониу ди Агиара Патриоту за их брифинги по вопросам миростроительства в постконфликтных ситуациях.

Изменения и возникающие вызовы — наравне с их последствиями для многих регионов мира — требуют от международного сообщества и Организации Объединенных Наций создания инструментов, необходимых для борьбы с ними. В силу того, что вызовы и угрозы сохраняются на протяжении долгого времени после окончания конфликтов, миростроительство на постконфликтном этапе является одним из важнейших аспектов мира и безопасности на национальном и международном уровнях. Подписанные мирные соглашения требуют наличия надежного механизма для обеспечения долгосрочного мира и для устранения последствий в соответствующем государстве и регионе, чтобы не допустить возобновления конфликта в стране и предоставить ей возможность восстановить свой потенциал в деле проведения собственной политики и выполнения своих обязанностей. Все это невозможно осуществить в условиях отсутствия подлинного партнерства между международным сообществом, национальными органами власти и общинами в странах, переживших конфликт. В таких случаях, скорее, требуется дипломатический подход, нежели военное вмешательство.

Поскольку сложившаяся ситуация требует пересмотра и разработки мер в области миростроительства в постконфликтных странах, необходимо учитывать потребности конкретных государств при проведении операций по миростроительству. Кроме того, нужно обеспечить некоторые элементы для того, чтобы реагировать на них надлежащим образом.

Во-первых, необходима подготовка и поддержка военнослужащих со стороны Организации Объединенных Наций. Кроме того, нужно определить потенциал, требующийся для борьбы с небывалыми вызовами, такими как терроризм и трансграничная преступность.

Во-вторых, очевидные различия между государствами, независимо от того, касаются ли они природы конфликтов или национального потенциала в деле реагирования на угрозы, свидетельствуют о том, что нам необходимо установить национальную ответственность за миростроительство. Мы обязаны обеспечить наращивание организационно-кадрового потенциала и наличие на национальном уровне ресурсов, необходимых для средне- и долгосрочного развития страны.

В-третьих, необходимо также укреплять доверие между Организацией Объединенных Наций, национальными властями и местными общинами. Это также является важным фактором обеспечения миростроительства. Работа в этом направлении может представлять собой принятие конкретных мер, таких как реализация проектов по предоставлению услуг, генерирующих ресурсы для страны.

В-четвертых, во время и после конфликтов возникают сложные угрозы, которые нередко выходят за пределы национальных границ. Такие угрозы требуют комплексных мер реагирования, в которых могут участвовать правительственные, региональные и субрегиональные организации в интересах укрепления и обеспечения миростроительства. Несмотря на прогресс, достигнутый в области миростроительства в некоторых странах, таких как Сьерра-Леоне и Бурунди, в рамках миростроительных усилий необходимо лучше учитывать соответствующие потребности и усилия самой Организации Объединенных Наций.

Организации Объединенных Наций следует играть ведущую роль в миростроительстве, особенно если учесть, что эта роль еще достаточно точно не определена. Например, у нас нет четкой стратегии в области миростроительства. Мы считаем, что в этом плана принципиальное значение имеют соответствующие контексты и политическая поддержка государств. Это говорит о необходимости коллективных действий на основе четких планов.

Кроме того, одной из серьезных проблем миростроительства является мобилизация финансовых ресурсов. Организация Объединенных Наций, доноры и международные партнеры, такие как Всемирный банк и Международный валютный фонд, должны оказывать миростроительству необходимую финансовую, техническую и кадровую поддержку. Это предполагает использование определенных элементов. Стабильность нужно обеспечивать путем утверждения верховенства права, гарантирования прав человека, привлечения преступников к ответственности и обеспечения подотчетности. А это предполагает создание фундамента, который необходим для отмены введенных международных санкций, если, разумеется, для этого есть основания.

Нужно также, чтобы процесс обеспечения безопасности и процесс развития дополняли друг друга. Это требует перестройки институтов с акцентом на экономических и социальных вопросах. Необходимо также мобилизовывать ресурсы частного сектора для обеспечения долгосрочного развития. Следует пресекать явно незаконные финансовые потоки.

Иордания придает большое значение работе Комиссии по миростроительству, в том числе ее функциям консультанта Совета Безопасности, а также ее позитивному участию, свидетелями которого мы стали в Либерии и Сьерра-Леоне после сужения миротворческой роли. Мы подчеркиваем важность оказания всем национальным, региональным и международным субъектам поддержки для дальнейшего укрепления Комиссии по миростроительству, чтобы она могла эффективно решать проблемы в области миростроительства, причем не после прекращения операций по поддержанию мира, а с самого начала конфликта.

Мы поддерживаем комитет, который проводит обзор миростроительства, и надеемся, что получим стратегическую программу разработки мер реагирования и осуществления для включения в планы обеспечения безопасности и развития во всех их аспектах.

Иордания надеется, что Организация Объединенных Наций в ходе рассмотрения своей работы на этапе миростроительства предусмотрит направление в пережившие конфликт страны экспертных миссий с четко определенными Организацией Объединенных Наций мандатами.

Г-н Ламек (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного заседания. Я хотел бы также поблагодарить послов ди Агиара Патриоту и Скоога за их информативные брифинги.

Со времени своего создания десять лет назад архитектура миростроительства добилась неоспоримого прогресса, с одной стороны, в плане углубления понимания особых проблем, с которыми сталкиваются страны, выходящие из конфликта, и, с другой стороны, в плане улучшении координации международных усилий, в частности усилий учреждений Организации Объединенных Наций. Доклад, который мы сегодня рассматриваем (S/2015/174), конкретно иллюстрирует, как эти усилия позволили улучшить положение дел на местах. Я имею в виду, в частности, партнерство с Фондом миростроительства в расширении участия женщин в жизни Либерии или поддержку, оказанную в деле формирования нового парламента Гвинеи.

Как и послы ди Агияр Патриота и Скоог, Франция высоко оценивает работу миростроительной архитектуры в борьбе с Эболой, кризисом, который весьма серьезно затронул три страны, включенные в повестку дня Комиссии. Будучи вынужденной пересмотреть свои приоритеты, Комиссия сделала все возможное, чтобы повысить осведомленность о необходимости комплексных усилий в борьбе с

кризисом Эболы, который имел последствия для сектора здравоохранения, а также социальные, экономические и политические последствия. Какой бы важной ни была медицинская работа, она одна не смогла бы надлежащим образом решить весьма реальные проблемы, которые возникли в связи с неадекватностью инфраструктуры, слабостью систем здравоохранения и неосведомленностью населения о проблемах государственных систем здравоохранения. Поэтому мы рады видеть, что миростроительная архитектура может менять положение дел и помогать странам выходить из кризисов.

В рамках наших коллективных усилий мы все еще можем добиться большего прогресса. Способность долгосрочной мобилизации ресурсов и координации работы доноров для поддержки стратегий, определенных принимающими государствами, остаются одной из проблем, которую еще предстоит надлежащим образом решить. Рецидивы кризисных ситуаций в странах, вышедших из конфликтов, обнажают недостатки, для устранения которых нам еще нужно будет сделать многое.

Учитывая вышесказанное, Франция поддерживает обзор архитектуры в области миростроительства, который непременно должен проводиться в увязке со стратегическим обзором операций по поддержанию мира и обзором хода осуществления резолюции 1325 (2000). Эти обзоры позволяют провести критический обзор всех миростроительных усилий Организации Объединенных Наций в странах, находящихся в кризисе или выходящих из него, и проанализировать весь спектр связанных с конфликтами задач, начиная с предотвращения конфликтов и заканчивая постконфликтной стабилизацией, включая миротворчество и управление на переходных этапах. Восстановление государственных институтов, воссоздание функциональных государственных структур, национальное примирение, правосудие в переходный период и экономическое восстановление — это проблемы, на решение которых порой уходят годы, а то и десятилетия. Управление кризисами — это одно дело; долговременное урегулирование таких кризисов — это другое дело, и в этом плане мы добились огромных успехов.

В этом контексте я хотел бы коснуться ряда моментов, которые, по нашему мнению, являются главными.

Во-первых, принципиально важно прочно закрепиться на местах с учетом всех особенностей и местных ситуаций, поскольку это позволит адекватно реагировать и поддерживать национальные процессы. Кроме того, реальная работа Комиссии по миростроительству проводится в рамках страновых структур, и именно там можно добиться наилучших результатов. Организационные соображения важны, но они всегда должны поддерживать страновые структуры. В этом контексте Франция приветствует инициативу структуры по Центральноафриканской Республике, благодаря которой было проведено совещания с целью мобилизации доноров на поддержку выборов в этой стране.

Во-вторых, нам исключительно важно развивать наше мышление и наращивать усилия в плане определения последовательности и приоритетности международных действий. Мы должны работать над вопросом взаимосвязи между различными миссиями Организации Объединенных Наций, над формами работы, а также над вопросом преемственности миссий. Франция благодарна Японии за ее инициативу относительно извлечения уроков на этапах передачи миссиями ответственности.

И, наконец, в-третьих, мы не можем не согласиться с Комиссией по миростроительству по вопросу о важности регионального аспекта. Государства, граничащие с посткризисными государствами, являются ключевыми субъектами, с которыми мы должны работать в тесном контакте, потому что порожденные кризисом проблемы весьма часто выходят за пределы национальных границ. Сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями также необходимо расширять, и Франция приветствует то приоритетное внимание, которое в этом году уделяется этому аспекту работы.

Доклад Независимой группы высокого уровня по операциям по поддержанию мира под председательством президента Рамуша-Орты был представлен несколько дней назад, и мы ожидаем предстоящего представления доклада Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры миростроительства, работу которой координирует посол Росенталь, а также представления в сентябре доклада Консультативной группы высокого уровня для глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000). Эти обзоры дают нам уникальную возможность рассмотреть

всю цепь увязки мира, безопасности и развития в контексте саммита Организации Объединенных Наций, который примет повестку дня в области развития на период после 2015 года. Мы совместно рассмотрим результаты этих стратегических обзоров и начнем активно осуществлять соответствующие рекомендации.

Г-н Мендес Гратероль (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Мы признательны за организацию этого заседания по вопросу о постконфликтном миростроительстве и за брифинги послов Антониу ди Агиары Патриоты и Олофа Скоога.

Боливарианская Республика Венесуэла хотела бы отметить работу Комиссии по миростроительству в части содействия и поддержания политического внимания, мобилизации ресурсов и повышения согласованности действий различных учреждений Организации Объединенных Наций в целях укрепления стабильности и ускорения развития в странах, фигурирующих в ее повестке дня. Мы с удовлетворением принимаем к сведению доклад Комиссии о работе ее восьмой сессии (S/2015/174). Мы хотели бы также отметить работу Фонда миростроительства, выделившего в 2014 году 99,4 млн. долл. США 16 странам. Мы отмечаем, что с тех пор, как Фонд был учрежден, он выделил более 500 млн. долл. США более чем 20 странам, тем самым способствуя обеспечению безопасности и развития.

Миростроительство требует долгосрочной политической, финансовой и технической поддержки. Отсутствие финансовых средств и политической поддержки в областях, имеющих решающее значение для миростроительства с особым акцентом на устранении коренных причин кризисов, создает серьезную проблему для международных усилий по предотвращению возобновления конфликтов в постконфликтных странах.

Ситуация в Южном Судане свидетельствует о последствиях отсутствия стабильной политической, финансовой и технической поддержки. Согласно докладу Генерального секретаря от сентября 2014 года по вопросам миротворчества в постконфликтный период (S/2014/694), «последовательной международной поддержки здесь не было».

> «Сменявшие одна другую миссии Организации Объединенных Наций и страновая группа пользовались ограниченной поддержкой в отношении их усилий по содействию развитию институционального потенциала государства и совершенствованию механизмов управления ... следовавшие одна за другой попытки по разоружению, демобилизации и реинтеграции не подкреплялись достаточными финансовыми средствами и политической поддержкой, а также подходами, в большей мере адаптированными к политическому контексту» (*там же, пункты 17 и 18*).

Часто наблюдается разрыв между потребностями на национальном уровне и действиями международных доноров. Необходимы национальное участие и национальная ответственность в определении приоритетов миростроительства, которые должны определяться правительством принимающей страны на основе политического консенсуса. Как указывает Генеральный секретарь в том же докладе в связи с Южным Суданом, разрозненное вмешательство в секторе безопасности со стороны международных, региональных и субрегиональных субъектов не дало желаемых результатов, потому что оно не учитывало надлежащим образом национальное видение государственной реформы.

Мы сознаем необходимость обеспечения устойчивого финансирования со стороны международного сообщества для целей, процессов и институтов миростроительства в течение всего постконфликтного участия. Так, например, в докладе Генерального секретаря по миростроительству за 2014 год отмечается, что Организация Объединенных Наций расширяет свои партнерские связи и сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, включая региональные банки развития, в целях поддержки постконфликтного восстановления и стимулирования более согласованной долговременной финансовой помощи. Хотя мы приветствуем эти инициативы, мы можем выразить лишь некоторое предостережение, основанное на нашем национальном и региональном опыте. В связи с этим мы можем сказать, что, исторически, средства по линии международных финансовых учреждений сопровождаются условиями, неблагоприятными для государств, и что, хотя такие фонды могут решить проблемы или удовлетворить финансовые потребности в краткосрочной перспективе, целям долгосрочного развития они вредят.

Венесуэла подчеркивает, что все развитые страны должны выполнять обязательства своих правительств по оказанию официальной помощи в целях развития. Мы также вновь призываем доноров и организации в развитых странах увеличить объем такой помощи и расширить программы по облегчению бремени задолженности без каких-либо предварительных условий. В частности, необходимо усилить механизмы, призванные обеспечить целевое использование средств в соответствии с национальной политикой в области развития в странах, получающих помощь. Такая помощь исключительно важна для процессов миростроительства.

Новая парадигма развития по линии Юг-Юг на основе сотрудничества, суверенного равенства государств, взаимодополняемости и солидарности позволила добиться значительного прогресса в финансировании развития и может быть эффективной в области финансирования процессов миростроительства. Поэтому мы поддерживаем такое сотрудничество, которое мы рассматриваем как дополнение к сотрудничеству по линии Север-Юг.

Венесуэла согласна с тем, что местный потенциал для мобилизации средств на цели миростроительства необходимо усилить за счет создания национальных институтов, генерирующих финансовые поступления и управляющих финансами. Устойчивый источник мобилизации ресурсов и контроля за внутренними расходами — важнейшее условие установления легитимности государства, однако, как и сотрудничество Юг-Юг, он не может заменить помощь по линии Север-Юг. Развивающиеся страны, и особенно те из них, которые находятся на пути к миростроительству, нуждается в устойчивой политической, финансовой и технической поддержке со стороны развитых стран.

В связи с этим абсолютно необходимо, чтобы при подготовке и заключении контрактов с многонациональными горнодобывающими компаниями интересы и приоритеты принимающих стран были защищены. Поэтому мы приветствуем инициативу Банка развития Южной Африки по созданию фонда в размере 22 млн. долл. США для оказания помощи африканским странам в переговорах по контрактам в области разработки природные ресурсов. Но сделать здесь необходимо гораздо больше.

Наша страна с нетерпением ожидает доклада о работе Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры миростроительства и выражает надежду на то, что этот процесс приведет к значительным инициативам, направленным на устранение коренных причин конфликтов, включая нищету, неравенство, наследие колониализма, иностранное вмешательство, экономическую зависимость, незаконную эксплуатацию природных ресурсов и борьбу за власть, которые сказываются на условиях контрактов по добыче таких ресурсов.

Г-жа Сапаг Муньос де ла Пенья (Чили) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить бывшего Председателя Комиссии по миростроительству, посла Антониу ди Агиара Патриоту, а также, разумеется, нынешнего Председателя, посла Олофа Скоога, за их выступления. Мы высоко оцениваем их работу и прогресс в работе Комиссии и понимаем стоящие перед ней проблемы.

Мы внимательно изучили и приняли к сведению границу, отделяющую те проблемы, решать которые Совет Безопасности может и должен, от тех, которые он решать не должен. В связи с этим мы считаем, что важную роль в этих областях может играть Комиссия по миростроительству, дополняя работу Совета.

Чили полностью поддерживает работу Комиссии по миростроительству именно потому, что она может направлять мирные процессы и поддерживать политические преобразования и институциональное строительство, причем не только сразу же после окончания конфликта. Работая в полную силу, Комиссия в состоянии функционировать как инструмент предотвращения конфликтов и их возобновления, и, таким образом, участвовать в работе Совета Безопасности. Восстановление законности и укрепление национальных институтов, а также участие гражданского общества в миростроительстве в рамках соответствующих процессов, финансируемых за счет средств Фонда миростроительства и при поддержке страновых структур, позволяют создать условия, при которых глубинные, коренные причины конфликтов можно устранить.

Комиссия также может функционировать в качестве механизма раннего предупреждения. Из практических соображений она могла бы разработать профилактические меры, которые позволили бы ей устранять причины, лежащие в основе политической, социальной и культурной дестабилизации, — факторы, которые могут привести к воз-

никновению и возобновлению конфликтов. Крайне важно, чтобы Комиссия была в состоянии выявлять и решать вопросы социальной отчужденности, экономические, политические и культурные проблемы, а также те из них, которые касаются гендерной проблематики и религиозной принадлежности, равно как и те, которые возникают в результате атмосферы нетерпимости и воинствующего экстремизма.

В 2015 году Чили в пятый раз вошла в членский состав Организационного комитета Комиссии по миростроительству. В этом году мы участвуем в нем как член Совета Безопасности, что позволяет нам непосредственно наблюдать за взаимодействием между этими двумя органами. По нашему мнению, жизненно важно, чтобы Совет и Комиссия оказывали друг другу поддержку, и мы надеемся на проведение сегодня во второй половине дня интерактивного диалога, который позволит нам найти возможности для более тесного сотрудничества и избежать при этом дублирования задач.

Мы также надеемся на то, что в докладе о втором процессе обзора архитектуры Комиссии будут содержаться новые идеи, которые могут помочь нам укрепить и расширить ее совещательную и консультативную роли и в то же время признать необходимость взаимодействия между процессом обзора и теми процессами, которые относятся к операциям по поддержанию мира, а также к глобальному исследованию по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), посвященной женщинам и миру и безопасности. Чили является сопредседателем Группы друзей глобального исследования, и мы надеемся, что её рекомендации будут приняты в рамках системы.

В заключение, столкнувшись с такой сложной международной ситуацией, мы настоятельно призываем к тому, чтобы продолжать работу по координации деятельности механизмов, которые позволят нам принимать последующие меры по вопросам повестки дня Совета. Наши давние отношения с Комиссией свидетельствуют о возможности достижения прогресса, но также и об ограничениях, с которыми Комиссия сталкивается в деле полной реализации своего потенциала. Мы считаем, что такого рода механизм заслуживает нашей поддержки, и в этой связи я рада сообщить о том, что моя страна надеется на дальнейшее оказание решительной поддержки Комиссии по миростроительству и Фонду миростроительства.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить послов Патриоту и Скоога за их брифинги.

Создание архитектуры миростроительства имеет чрезвычайно важное значение для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно выполнять свои обязательства в соответствии с ее Уставом. Как основной орган архитектуры Комиссия по миростроительству (КМС) активно координирует поддержку, оказываемую международным сообществом странам, пережившим конфликт, а также вносит более существенный вклад в деятельность по поддержанию мира, оказывает содействие странам Западной Африки в деле надлежащего реагирования на эпидемию Эболы, поощряет всеобъемлющий обзор архитектуры в области миростроительства, то есть, иными словами, ведет большую и плодотворную работу.

Несколько дней назад в КМС была с успехом проведена ежегодная сессия, в ходе которой велись детальные обсуждения по таким темам, как финансирование в области миростроительства, и был достигнут важный консенсус. Сегодня мы замечаем переплетение традиционных и нетрадиционных угроз безопасности и просачивание некоторых конфликтов в другие страны, в то время как некоторые государства, пережившие конфликт, рискуют вновь скатиться к конфликту. Укрепление мира, которого удалось достичь в этих странах, а также достижение всестороннего экономического и социального развития — вот те вопросы, над которыми должно задуматься международное сообщество.

В начале этого года Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея совместно приступили к всеобъемлющему обзору архитектуры в области миростроительства Организации Объединенных Наций, направленному на дальнейшее укрепление наших усилий по миростроительству и содействие всеобъемлющему осуществлению со стороны КМС мандатов Совета и Ассамблеи.

Я хотел бы сделать следующие замечания по поводу нашей деятельности в области миростроительства.

Во-первых, крайне важно настаивать на необходимости возлагать ответственность на заинтересованные страны, поскольку именно это представляет собой основу усилий в области миростроительства

и наиболее эффективный путь достижения результатов. Международное сообщество должно уважать суверенитет и ответственность принимающих стран, прибегая к вмешательству только по их просьбе и оказывая им поддержку в соответствии с приоритетными задачами и «дорожными картами», которые эти страны сами разработали. Необходимо сосредоточить внимание на укреплении связей с принимающими странами, а также своевременно внести изменения, которые согласуются с их мнениями.

Во-вторых, в случае вмешательства необходимо принимать адресные меры, которые могут быть адаптированы к меняющимся обстоятельствам. Страны, пережившие конфликт, могут оказаться в самых различных ситуациях, в связи с чем усилия в области миростроительства должны сопровождаться стратегиями, ориентированными на конкретные страны и учитывающими обстоятельства и потребности, которые существуют в отдельных принимающих странах. Согласие в обществе и социально-экономическое развитие являются залогом обеспечения прочного мира и должны оставаться в центре внимания в рамках деятельности в области миростроительства. Несмотря на то что работа может проводиться и в других областях, она должна отвечать потребностям принимающих стран и носить всеобъемлющий характер, что не позволит нам рисковать большим ради малого.

В-третьих, необходимо укреплять координирующую роль КМС. Работа Комиссии охватывает целый ряд областей, включая мир, безопасность, развитие и общество, в которых задействовано множество важных участников, например, правительства принимающих стран, различные социальные сектора, учреждения Организации Объединенных Наций, в частности, Совет, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, а также международные и региональные организации и международные финансовые учреждения. Существует необходимость в разделении труда и координации между различными участниками. Хочется надеяться, что КМС укрепит координацию со сторонами, задействованными в деятельности в области миростроительства, с тем чтобы они могли воспользоваться своими соответствующими сильными сторонами в соответствии со своими мандатами, а также наладит между ними взаимодействие.

В-четвертых, важно обеспечить полноценное использование консультативной функции Комиссии. КМС обладает большим объемом информации и глубоким пониманием таких вопросов, как вопрос о том, каким образом можно упрочить мир и укрепить потенциал принимающих стран в области институционального строительства. В связи с этим Комиссии следует продолжать укреплять свои отношения с Советом и оказывать ему активную консультативную помощь. Совет, со своей стороны, также должен улучшить координацию с Комиссией и ее различными страновыми структурами, с тем чтобы добиться всеобъемлющего понимания, которое позволит ей предоставлять руководящие указания в рамках усилий в области миростроительства.

Г-н Мангараль (Чад) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Малайзии за организацию сегодняшнего заседания по вопросу о миростроительстве, а также бывшего Председателя Комиссии по миростроительству г-на Антониу ди Агиара Патриоту и нынешнего Председателя г-на Олофа Скога за их выступления.

Чад принимает к сведению доклад Комиссии о ее работе в течение 2014 года (S/2015/174), приветствует ее деятельность и призывает ее продолжать выполнять жизненно важные функции. В этой связи я хотел бы сделать следующие замечания.

Что касается вопроса о финансовых ресурсах, то Комиссии следует обратить повышенное внимание на увеличение объемов государственных доходов и на борьбу с незаконными финансовыми потоками, чтобы поощрять непосредственное участие соответствующих стран в усилиях в области миростроительства. Например, в Либерии, где нехватка финансовых ресурсов и недостаточный объем национальной доходной базы по-прежнему тормозят прогресс в таких областях, как установление верховенства права и реформирование сектора безопасности, Комиссия имела возможность проводить более активную работу по мобилизации более значительной поддержки в области рационального использования природных ресурсов страны. Мы должны принять глобальные меры, направленные на ограничение и смягчение последствий незаконной утечки капитала, которые могут сказаться на странах, а также на поддержку в деле наращивания потенциала в рамках управления государственным

бюджетом и увеличения объема национальных доходов. Продолжение поддержки в этой области позволило бы этим странам мобилизовать более значительную часть финансовых ресурсов, необходимых для восстановления экономической инфраструктуры и оказания базовых услуг населению. Мы отмечаем области, в которых можно было бы выработать новую политику для оказания помощи странам при выходе из конфликтов, включая возможности по заключению контрактов, связанных с природными ресурсами; транспарентность и ответственность горнодобывающих компаний, а также применение налоговых режимов; создание международных механизмов по укреплению взаимной ответственности и международное сотрудничество по налоговым вопросам, борьба с уклонением от налогов и перекосами в торговле; а также борьба с применением законодательства о банковской тайне, которое содействует незаконному перемещению денежных средств.

Что касается национальных инициатив, то Комиссия по миростроительству (КМС) должна сосредоточивать внимание международного сообщества на приоритетных задачах, стоящих перед заинтересованными странами. Таким образом, она могла бы оказать содействие реализации правительственных проектов в Гвинее-Бисау, направленных на создание национальной стратегии в области миростроительства, и продолжить усилия по координации и налаживанию поддержки с учетом стоящих перед этой страной приоритетных целей. Комиссия могла бы делать то же самое в Гвинее, поскольку правительство объявило о своих приоритетных задачах в области миростроительства и защиты прав человека. В Бурунди Комиссия могла бы сосредоточить внимание на дальнейшем укреплении социальной сплоченности и ускоренном выполнении разработанной правительством программы развития. И, наконец, в Сьерра-Леоне Комиссия по миростроительству могла бы продолжить работу по содействию усилиям страны по обеспечению прочного мира.

Я хотел бы подчеркнуть важность региональных перспектив в контексте работы Комиссии, поскольку роль и функции Организации Объединенных Наций и региональных субъектов являются дополняющими по своей природе. В этой связи соседние страны, вопросы о которых стоят в повестке дня Комиссии по миростроительству, Африканский союз и другие организации должны быть важными партнерами в осуществлении политических процессов и борьбе с факторами, способствующими дестабилизации. Поэтому жизненно важно, чтобы Комиссия укрепляла свое сотрудничество и связи с этими странами и Африканским союзом. Например, Центральноафриканская Республика продолжает получать региональную помощь в области мирного урегулирования кризиса.

На двустороннем уровне и в контексте субрегиональных усилий Чад наряду с другими странами — членами Центральноафриканского экономического и валютного сообщества неоднократно оказывал Центральноафриканской Республике финансовую поддержку, которая выражалась в выплате жалованья гражданским служащим этой страны. Комиссия могла бы активизировать свою поддержку региональных инициатив, направленных на проведение политического диалога, открытого для всех стран, выходящих из конфликтов, и сотрудничать в таких усилиях. Мы признательны за усилия Африканского союза в урегулировании проблем, касающихся финансовых потоков, и поддерживаем принятие регионального подхода к решению этой проблемы. Чад также подтверждает свою позицию в поддержку общей позиции Африканского союза по проведению всеобъемлющего обзора архитектуры миростроительства в 2015 году. Мы призываем рассмотреть вопрос об укреплении вклада, который вносит архитектура миростроительства Организации Объединенных Наций в реализацию целей Африканского союза в области мира и развития, и внести в этой связи соответствующие рекомендации.

Что касается консультативной роли Комиссии для Совета Безопасности, то мы призываем Комиссию по миростроительству продолжать изыскивать пути укрепления этой роли и улучшения своих связей с Советом, особенно в контексте вопросов, касающихся реорганизации миссий Организации Объединенных Наций и случаев повторного возникновения конфликтов. Мы полагаем, что консультативная роль Комиссии должна рассматриваться в стратегическом преломлении и для этого необходимо укреплять политическую стратегию Совета и Организации Объединенных Наций в отдельных ситуациях. Мы также считаем, что диалог между этими двумя органами должен проводиться гибко и без формализма, при участии послов и страновых экспертов Совета, а также при активном наблюдении КМС за обсуждениями в Совете. Мы приветствуем неформальные контакты с соответствующими странами до того, как Совет примет какие-либо меры, в частности по пересмотру мандатов.

Комиссия по миростроительству должна настаивать на участии женщин в миростроительстве и поощрять принятие мер, связанных с расширением их экономических прав и возможностей. Мы с нетерпением ждем рекомендации о проведении всеобъемлющего обзора на высоком уровне о ходе выполнения резолюции 1325 (2000), что позволит нам оценить прогресс, достигнутый в том, что касается укрепления роли женщин в постконфликтном миростроительстве, и любые препятствия, которые могут возникать в этой области.

В заключение, учитывая негативные последствия пандемии Эболы в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне в 2014 году, мы призываем Комиссию укрепить свой потенциал по мобилизации финансовых ресурсов и предлагаем заинтересованным странам мобилизовать ресурсы на национальном уровне. Комиссия по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и Фонд миростроительства были созданы в 2005 году, при этом было дано обещание, что помощь будет оказываться странам для предотвращения их возвращения к насилию. Поэтому мы возлагаем надежды на обзор прогресса, достигнутого начиная с 2005 года, трудностей в урегулировании постконфликтных проблем и рекомендаций, вытекающих из этого обзора. Это должно содействовать более эффективной работе трех вышеупомянутых органов. Мы полагаем, что эти рекомендации должны способствовать оказанию помощи странам, выходящим из конфликтов, в предотвращении их возвращения к насилию, поскольку недавние примеры возобновления насилия в Центральноафриканской Республике и Южном Судане ясно указывают на существующие пробелы в плане оказания помощи в области миростроительства.

Г-жа Якубоне (Литва) (*говорит по-английски*): Я благодарю посла Скоога (Швеция) и посла ди Агиара Патриоту (Бразилия) за их исчерпывающие брифинги и личную приверженность работе Комиссии по миростроительству (КМС).

Литва признает критически важное значение миростроительства в качестве основы для устойчивого мира и развития в период после конфликта и высоко оценивает вклад КМС, Фонда миростроительства и Управления по поддержке миростроительства в поддержку постконфликтного восстановления и миростроительства в странах, вопросы о которых стоят на повестке дня КМС. За прошедший год КМС продемонстрировала свой потенциал в выявлении пробелов в миростроительстве и обеспечении того, чтобы страны, которые рискуют скатиться обратно к конфликту, оставались в поле зрения международного сообщества. КМС сыграла особо важную роль в условиях, когда началась вспышка Эболы. Комиссия активно содействовала мобилизации ресурсов и помогала привлекать и фокусировать внимание международного сообщества на опасностях, которыми чревата вспышка Эболы в трех в наибольшей степени затронутых ей странах. Консультативная и пропагандистская роль КМС, а также ее потенциал по мобилизации ресурсов должны использоваться и далее.

Устойчивое и предсказуемое финансирование областей, имеющих критически важное значение для миростроительства и консолидации, играет исключительно важную роль для международных усилий по предотвращению возобновления насилия. Необходимо оказывать поддержку и содействие политическому диалогу и укреплению институтов безопасности и верховенства права как во время насильственного конфликта, так и впоследствии. Организационное строительство является делом долгосрочным и требует целенаправленной и устойчивой поддержки. В этой связи мы приветствуем дискуссии в КМС о путях укрепления предсказуемого финансирования миростроительства.

Национальная, равно как и международная роль и инициативы крайне важны для обеспечения устойчивого миростроительства. Мы приветствуем активное взаимодействие Комиссии с африканскими странами и региональными и субрегиональными организациями Африки, в частности с Африканским союзом. КМС должна продолжать содействовать формированию партнерских связей и укреплению синергии между ними, поскольку это способствует региональной координации и слаженности в усилиях по постконфликтному реагированию.

КМС должна и впредь активно участвовать в поддержании политического диалога и осуществлении других подготовительных процессов в период выборов в странах, вопросы о которых стоят на повестке дня Комиссии. В этой связи мы приветствуем активное взаимодействие структуры КМС по Бурунди. Когда страна переживает труднейший предвыборный кризис, весьма важно, чтобы структура КМС внимательно следила за развитием событий в стране.

Важно продолжать фокусировать внимание на гендерном аспекте миростроительства, и мы привет-

ствуем продолжение работы Комиссии на этом направлении. Женщины и молодежь могут и должны играть весьма активную роль как в урегулировании конфликтов, так и в усилиях в области миростроительства. Женщины должны иметь возможность следовать по пути расширения своих прав и возможностей при полномасштабном участии в работе постконфликтных социальных, экономических и политических структур и структур в области безопасности.

Мы поддерживаем консультативную роль КМС и призываем изыскивать дальнейшие пути более эффективного использования взаимовыгодных связей между КМС и Советом Безопасности. Взаимодействие между этими двумя органами должно оставаться попрежнему активным. КМС должна и далее обращать внимание членов Совета, официально или неофициально, на возникающие угрозы в странах, включенных в ее повестку дня, чтобы уменьшить риск возникновения или возобновления конфликтов и насилия.

Миростроительство — это длительный и сложный процесс, предполагающий участие многих субъектов и различных заинтересованных сторон. Мы уверены, что обзор будет основываться на прошлом опыте и извлеченных уроках и даст конкретные рекомендации о путях дальнейшей активизации участия международного сообщества в постконфликтных ситуациях и построения прочного мира.

Г-н Лукаш (Ангола) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем и благодарим бывшего Председателя Комиссии по миростроительству посла Антониу ди Агиара Патриоту за представленный им доклад Комиссии (S/2015/174). Мы высоко оцениваем работу, которую Бразилия вела на протяжении довольно длительного времени в качестве Председателя страновой структуры по Гвинее-Бисау, а также все усилия с целью обеспечить более значимый процесс укрепления мира в этой братской стране. Мы также приветствуем и благодарим действующего Председателя Комиссии по миростроительству посла Олофа Скоога.

Комиссии по миростроительству, несомненно, добилась успехов в странах, фигурирующих в ее повестке дня. В то же время мы понимаем, что многое еще предстоит сделать, и что для поддержания успеха в постконфликтный период в некоторых из этих стран необходимы дальнейшие усилия.

Вопрос, который обсуждается на этом заседании, крайне важен для обеспечения прочного и устойчивого мира в странах, выходящих из состояния конфликта. В прошлом году миростроительные учреждения Организации Объединенных Наций привлекли значительные ресурсы для поддержки стран и содействия их продвижению к прочному миру в интересах укрепления взаимосвязи между безопасностью и развитием. Деятельность Комиссии по миростроительству состоит из информационно-пропагандистской работы, мобилизации ресурсов, укрепления партнерских отношений и повышения слаженности в разработке стратегий развития и обеспечения национальной ответственности за процесс миростроительства. Кроме того, Комиссия должна укреплять свою консультативную роль в работе с Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей и сделать свою деятельность более скоординированной и решительной.

Комиссия по миростроительству играет посредническую роль в отношениях между Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в деле оказания помощи странам, находящимся в постконфликтных ситуациях, в интересах укрепления их национальных институтов и социальной сплоченности и осуществления структурных, социальных и экономических реформ. Комиссия играет исключительно важную роль и в оказании помощи странам, пережившим конфликт, в решении их нерешенных проблем. В этом отношении следует упомянуть о выдающейся роли Комиссии в оказании помощи Либерии, Гвинеи и Сьерра-Леоне, трем странам Западной Африки, наиболее пострадавшим от вспышки Эболы.

Что касается мобилизации ресурсов, то Комиссия играет важнейшую роль, оказывая странам помощь в укреплении мира и стабильности. Так, например, в случае Гвинеи-Бисау она оказывает помощь правительству в осуществлении его приоритетной повестки дня. Кроме того, она участвовала в проведении конференции доноров для Гвинеи-Бисау, которая с большим успехом прошла в Брюсселе в марте этого года. Эта конференция доноров может быть наглядным примером того, как Комиссия по миростроительству может укреплять партнерские связи, играя ключевую роль в объединении усилий международного сообщества, региональных организаций, финансовых учреждений и государств-членов в целях удовлетворения потребностей и решения проблем в странах, фигурирующих в ее повестке дня.

Мы приветствуем усилия Комиссии по привлечению женщин к участию в процессах миростроительства, расширению их прав и возможностей и включению их во все усилия по миростроительству. Недооценка участия женщин и той важной роли, которую они могут играть в укреплении мира и в социально-экономическом развитии, — это ошибка и гарантия провала. Женские и молодежные организации и организации гражданского общества являются мощной движущей силой процессов укрепления мира и социального развития в целом. Обзор осуществления резолюции 1325 (2000) дает нам возможность осмыслить эту реальность.

Как уже отмечалось, Комиссия по миростроительству должна укрепить свою консультативную роль в работе с Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей по вопросам, касающимся стран, переживших конфликт. Например, по странам, осуществляющим программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и реформирования сектора безопасности, Комиссия должна представлять Совету Безопасности соответствующую информацию об их осуществлении и последующем отслеживании ситуации с РДР и реформированием сектора безопасности, чтобы не допустить изоляции бывших комбатантов и создать максимально благоприятные условия для их более эффективной интеграции в гражданскую жизнь, что является одним из важнейших элементов в процессе укрепления мира.

В отношении стран, в которых Совет Безопасности намеревается прекратить деятельность, сократить присутствие или уменьшить численность персонала миротворческой миссии, Комиссия по миростроительству должна привлечь внимание Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности к вопросу о целесообразности такой меры. Этот важнейший элемент усиления консультативной роли Комиссии учитывается в обзоре операций по поддержанию мира.

Мы хотели бы поделиться опытом Анголы как страны, пережившей конфликт, и высказать некоторые соображения по аспектам, которые мы считаем крайне важными для обеспечения успеха процесса миростроительства.

В политическом смысле, с учетом принципа национальной ответственности, миростроительство требует доверия и добросовестного подхода со стороны главных заинтересованных сторон и усилий по достижению подлинного национального примирения. В Анголе процесс мира и примирения требовал, в первую очередь, распространения государственной власти на всю территорию страны, укрепления институтов и соблюдения прав человека и принципа верховенства права.

Социальная и политическая интеграция является основополагающей чертой любого процесса миростроительства. Усилия, предпринятые ангольскими властями с целью установления контактов с бывшими противниками и их интеграции в общество, хорошо документированы, равно как и восстановление государственных институтов и экономической жизни в целом. Это стало решающим фактором успеха наших процессов восстановления мира, национального примирения и восстановления. Кроме того, полноценное участие политических сторон, женщин, молодежи, гражданского общества и средств массовой информации в национальных дискуссиях привело к учреждению конституционных и правовых механизмов, которые обычно связываются с процессом миростроительства.

С точки зрения социально-экономических факторов, миростроительство требует восстановления разрушенной войной инфраструктуры и прежде всего инфраструктуры основных услуг для населения, таких как автомобильные дороги, мосты, железные дороги, аэропорты, порты, школы и больницы. Успешное осуществление процесса разоружения, демобилизации и социальной реинтеграции более чем 100 000 военнослужащих стало ключевым элементом укрепления мира, который заложил основу прочного социально-экономического оздоровления. И хотя для социально-экономического развития, демократизации и интеграции общества сделать еще предстоит многое, мы можем сказать, что в целом страна на правильном пути.

Мы полностью поддерживаем обзор архитектуры миростроительства, адаптацию миростроительства к динамике ситуации в каждой стране, ликвидирующей последствия конфликта, и более тесный контакт с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, системой Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональнми организациями в усилиях по предотвращению возобновления конфликтов, а также координацию усилий по укреплению мира и стабильности с региональными организациями. Обзор архитектуры миростроительства дает нам уникальную возможность более четко определить параметры будущего партнерства с Африканским союзом

и африканскими субрегиональными организациями. Вместе с тем, дискуссия, уже довольно давно идущая в Африканском союзе, до сих пор не дала ощутимых результатов, и, как мы надеемся, эту недоработку исправит нынешнийй обзор. Кроме того, мы ожидаем, что обзор операций по поддержанию мира, который проводится в этом году, позволит лучше понять имеющиеся проблемы и недочеты и приведет к разработке рекомендаций, способных сделать сотрудничество архитектуры миростроительства и миротворческих операций более эффективным.

Наконец, мы считаем, что Совет Безопасности, Комиссия по миростроительству и региональные организации должны установить более взаимодополняющие и осязаемые отношения сотрудничества в деле обеспечения мира и безопасности в мире путем укрепления взаимосвязи между безопасностью и развитием.

Г-н Прессман (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, господин Председатель, и благодарю также послов Патриоту и Скуга за проведенные вами ранее брифинги. Я также благодарю покидающего свой пост Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) посла Патриоту за его работу в этом качестве, особенно в период вспышки эпидемии вируса Эбола в трех странах, фигурирующих в повестке дня КМС. Я поздравляю посла Скуга, который выполняет важную работу в качестве Председателя Организационного комитета в 2015 году, а также председателей конфигураций по странам. Мы благодарны вам за ваши усилия с целью заручиться поддержкой международного сообщества, чтобы помочь многим нестабильным государствам мира оправиться от конфликта.

Из доклада Комиссии по миростроительству (S/2015/174) ясно, что мы добились определенного прогресса в предотвращении конфликтов и создании условия для прочного мира в некоторых местах. Комиссия по миростроительству играет крайне важную роль в оказании содействия Гвинее-Бисау, помогая определить направленность действий доноров и создать национальный потенциал в секторах безопасности и здравоохранения. В Либерии работа Комиссии по миростроительству, в частности, в секторах правосудия и верховенства права, помогла создать соответствующий потенциал до запланированного сокращения численности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии.

Ясно также, что между нашими коллективными надеждами относительно оказания помощи нестабильным государствам в укреплении мира и практическими реалиями на местах все еще имеется значительный разрыв. О цели, для которой в 2005 году была создана архитектура миростроительства и которая заключается в предотвращении рецидивов конфликтов, просто говорить, но ее трудно добиться. И это вызов для всех нас. В таких странах, как Бурунди и Центральноафриканская Республика, мы остро осознаем, насколько важно для международного сообщества поддерживать и активизировать наши совместные усилия.

КМС играет важную роль, дополняя работу Совета Безопасности в постконфликтных странах, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, задействуя международные финансовые учреждения, привлекая внимание к потребностям, которые все еще не удовлетворены, и обращая внимание государств-членов на проблемы, которые могут представлять собой опасность для мира. Это искусство, а не наука, и каждый случай связан с уникальными вызовами и уникальными решениями. Нет единого рецепта обеспечения устойчивого мира, но есть ключевые факторы, которые должны учитываться Комиссией по миростроительству.

В период после трагической вспышки лихорадки Эбола в Сьерра-Леоне, Либерии, Гвинее, которые были включены в повестку дня Комиссии, КМС сыграла решающую роль в деле объединения всех заинтересованных сторон в целях борьбы с болезнью, работая совместно с Советом Безопасности, соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, Секретариатом Организации Объединенных Наций и международными партнерами. Слабость национального потенциала в период после конфликта может иметь разрушительные последствия, что подтвердила вспышка вируса Эбола, и Комиссия по миростроительству обязана срочно принять меры с целью объединить технические и финансовые ресурсы в интересах укрепления потенциала постконфликтных стран, необходимого для удовлетворения потребностей их граждан.

Комиссия по миростроительству играет важную роль, вновь привлекая внимание международного сообщества к тем огромным проблем, которые сохраняются в Центральноафриканской Республике. Мы надеемся, что Форум в Банги поможет Цен-

тральноафриканской Республике продвигаться по пути к миру. Однако, как подчеркнула Комиссия по миростроительству, путь Центральноафриканской Республики вперед по-прежнему будет трудным, и на этом пути ей будет постоянно необходима устойчивая и значительная поддержка со стороны международных партнеров.

Мы поддерживаем призыв Комиссии ко всем заинтересованным сторонам в Центральноафриканской Республике оказывать помощь в создании благоприятных условий для проведения выборов и разделяем озабоченность Комиссии относительно того, что для проведения выборов все еще необходимы дополнительные средства на сумму в размере 21 млн. долл. США. Мы призываем всех партнеров рассмотреть возможность предоставления дополнительных взносов в поддержку выборов в Центральноафриканской Республике, усилий в областях демобилизации, разоружения и реинтеграции и мер по решению других неотложных приоритетных задач, что необходимо для стабилизации этой страны.

Комиссия продолжает играть важную руководящую и организующую роль в то время, когда Центрально-Африканская Республика продвигается к стабильности, и она обязана продолжать работать, чтобы гарантировать, что мы по-прежнему сосредоточены на решении текущих задач. Мы ценим особое внимание Комиссии по миростроительству к привлечению региональных субъектов в нестабильных условиях, в частности соседних стран, которые значатся в повестке дня Комиссии. Комиссия играет положительную роль, побуждая Сенегал к работе в Гвинее-Бисау, а также поощряя диалог в рамках спора между двумя странами в связи областью Казаманс. Комиссия также задействует членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в деле планирования в интересах обеспечения долгосрочной стабильности в Гвинее-Бисау, тем самым признавая важную роль миссии ЭКОВАС по безопасности в Гвинее-Бисау в деле оказания содействия в обеспечении стабильности на местах. Это крайне важная работа, и ее необходимо продолжать.

Комиссия обязана обеспечить, чтобы женщины интегрированы в рамках каждого этапа постконфликтного миростроительства. Они должны иметь возможность определять будущее своих обществ и вносить вклад в его построение. Работая с правительством Либерии, Комиссия по миростроительству обеспечивает активное участие гражданского общества, в том числе женских групп, в процессе национального примирения, а также содействует выделению из Фонда миростроительства более значительных финансовых средств для решения гендерных вопросов. Благодаря взаимодействию с Комиссией по миростроительству Либерия является одной из тех стран, в которых показатель объема средств, выделяемых на решение гендерных вопросов, на 15 процентов больше целевого показателя, установленного в докладе Генерального секретаря об участии женщин в миростроительстве (S/2010/466).

Признавая определенные успехи Комиссии по миростроительству, достигнутые в течение прошлого года в деле решения некоторых из этих проблем, нам также крайне важно понимать задачи, стоящие перед Комиссией, и проблемы в ее работе, в том числе те, которые изложены в недавно опубликованном докладе Группы высокого уровня по операциям по поддержанию мира под названием «Совместное использование наших преимуществ во имя мира — политика, партнерства и люди». Как указано в этом докладе, Комиссия по миростроительству не оправдала ожиданий относительно того, что ее основное внимание будет обращено, что важно, на предотвращение.

Профилактические меры часто не пользуются надлежащим вниманием и на них выделяются неадекватные ресурсы, несравнимые с теми, которые предоставляются, когда конфликт продолжается. Кроме того, в отличие от посредничества и миротворчества, предотвращение вооруженного конфликта обеспечивается на одноразовой, специальной основе, в отсутствие сплоченности между участниками занимающимися дипломатией, политикой, развитием или экономикой. Как четко отмечается в докладе Группы, проще говоря, международное сообщество не в состоянии предотвратить конфликт. Неспособность предотвратить рецидив кризиса обходится дорого, с точки зрения, как человеческих жизней, так и ресурсов, необходимых, после того, когда рецидив в стране уже произошел. Это провал, которым мы не можем позволить себе не заниматься. Архитектура миростроительства должна играть важную роль в рамках этих усилий. Поэтому мы приветствуем пятилетний обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства, проводимый в настоящее время, в качестве инструмента для решения некоторых из этих проблем.

2015 год является важным годом с точки зрения миростроительства Организации Объединенных Наций, поскольку международное сообщество концентрируется на необходимости обращать пристальное внимание на ключевые компоненты прочного мира после конфликта. Ими являются национальная ответственность, социальная и политическая инклюзивность, организационное строительство и предсказуемое финансирование. Мы рассчитываем на совместную работу с Комиссией по миростроительству, Фондом миростроительства, Управлением по поддержке миростроительства, а также другими структурами Организации Объединенных Наций и международными субъектами, чтобы мы могли лучше реагировать на потребности стран, переживших конфликты, и закреплять успехи, достигнутые на пути к прочному миру.

Председатель (*говорит-по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Малайзии.

Дамы и господа, я присоединяюсь к членам Совета и благодарю посла Улофа Скоога, Постоянного представителя Швеции и Председатель девятой сессии Комиссии по миростроительству (КМС), за его заявление. Я рад видеть Швецию у руля КМС и уверен, что под руководством посла Скоога мы добьемся дальнейшего прогресса в работе Комиссии. Я хотел бы также поблагодарить посла Патриоту (Бразилия) за его выдающееся руководство работой восьмой сессии КМС. В его заявлении и докладе затронуты многие важные вопросы, которые будут продолжать оставаться главными в ходе нашей дискуссии. Я выражаю Управлению по поддержке миростроительства признательность за его неизменную поддержку КМС и сотрудничество с ней.

Вызовы международному миру и безопасности порождают сегодня огромные проблемы, каковыми являются политическая напряженность и потребность в ресурсах. С момента своего создания КМС вносит свой вклад, в частности, посредством оказания поддержки в области институционального строительства и укрепления жизнеспособности государств в мирное время, а также предоставления консультативной помощи и поддержки странам, которые сталкиваются с политическими трудностями в неспокойное время.

Будучи одновременно членом Совета Безопасности и членом КМС, Малайзия взяла на себя неофициальную координирующую роль между обоими органами, с тем чтобы содействовать углублению взаимопонимания и укреплению отношений между ними. Сегодняшняя дискуссия подчеркивает необходимость укрепления стратегических партнерских отношений в обоих органах для рассмотрения таких вопросов, как, в частности, переходный период и возникающие пробелы между поддержанием мира и миростроительством, а также участие международных и региональных субъектов в деле предотвращения возобновления конфликтов в странах, переживших конфликты.

В то же время проводимый сейчас обзор архитектуры в области миростроительства предоставляет членам Комиссии и всем государствам — членам Организации Объединенных Наций отличную возможность подвести итоги и более детально обсудить меры, направленные на повышение эффективности архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Мы считаем, что обзор архитектуры в области миростроительства и его результаты должны учитывать также и другие процессы обзора, а именно, итоги проводимого на высоком уровне обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, а также результаты обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Малайзия полагает, что результаты этих трех обзорных процессов имеют крайне важное значение для системы Организации Объединенных Наций. Эти обзоры должны носить взаимодополняющий характер, с тем чтобы позволить нам добиться желаемого воздействия.

Мы внимательно прислушиваемся к мнениям членов Совета относительно необходимости уделять более пристальное внимание усилиям в области миростроительства, а также экспертной помощи и финансовой поддержке в случае необходимости. Мы с нетерпением ожидаем неофициального интерактивного диалога по этому вопросу, который состоится позднее сегодня.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 12 ч. 10 м.